Government
Publications

CA1
S700
964
G14

[Can.] National joint council of the Public service of Canada.
[General publications]
[G-1] National joint council of the Public service of Canada, 1944-1964. 1964

THE NATIONAL JOINT COUNCIL OF THE PUBLIC SERVICE OF CANADA 1944-1964

LIBRARY
JUN 4 1964
UNIVERSITY OF TORONTO

MAY 1964

Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

https://archive.org/details/nationaljointcou00nati

THE NATIONAL JOINT COUNCIL OF THE PUBLIC SERVICE OF CANADA

1944 · 1964

MAY, 1964

95002—1

© Crown Copyrights reserved

Available by mail from the Queen's Printer, Ottawa,
and at the following Canadian Government bookshops:

OTTAWA
Daly Building, Corner Mackenzie and Rideau

TORONTO
Mackenzie Building, 36 Adelaide St. East

MONTREAL
Æterna-Vie Building, 1182 St. Catherine St. West

or through your bookseller

A deposit copy of this publication is also available
for reference in public libraries across Canada

Price 50 cents Catalogue No. F66-1/1964

Price subject to change without notice

ROGER DUHAMEL, F.R.S.C.
Queen's Printer and Controller of Stationery
Ottawa, Canada
1964

Contents

PAGE

Message from the Right Honourable Lester B. Pearson, Prime Minister of Canada 5

Statement by Mr. G. L. Lalonde, Chairman, National Joint Council .. 7

Statement by Mr. W. Hewitt-White, Chairman of Staff Side and Vice-Chairman of National Joint Council 8

Statement by Mr. George T. Jackson, Chairman, Official Side 9

The National Joint Council 1944-1964 11

Appendices—

I Order in Council P.C. 3676, May 16, 1944 21

II Constitution of the National Joint Council 23

III Current Officers, Members and Alternate Members of the National Joint Council 27

95002—2

MESSAGE FROM THE PRIME MINISTER

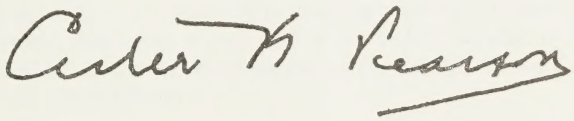
I am pleased to have a part in the recognition of the twentieth anniversary of the establishment of the National Joint Council of the Public Service of Canada in 1944.

The summary of the achievements of the Council given in this booklet to mark this occasion demonstrates the need for and the effectiveness of joint consultation on employer—employee relations in the Public Service.

The Government, as the employer, has over these past twenty years, been prepared to accept the recommendations of the National Joint Council in the knowledge that they have been developed in an atmosphere of trust and understanding between the Official and Staff Sides. This mutual confidence is essential to a rational solution of problems connected with personnel administration.

Through the acceptance of the recommendations of the National Joint Council, the working conditions of public servants have been materially improved and the standards of morale and service have been raised.

I extend hearty congratulations to all those associated with the Council through these eventful years. Such contribution to the betterment of public administration in this country is characteristic of your high sense of duty and I welcome this opportunity to express our gratitude.



Prime Minister

OTTAWA,
May, 1964

STATEMENT BY THE CHAIRMAN OF THE COUNCIL

The observance of an important anniversary is always a proper occasion to review accomplishments of the past and to take a look at the future.

After twenty years of operation, the National Joint Council can point with pride to a series of achievements which have contributed greatly to the efficiency of the Public Service and to the welfare of its members. But perhaps the greatest satisfaction for the members of the Council is the knowledge that they have demonstrated the ability of management and staff in the Public Service to discuss their problems around the conference table and to reach satisfactory conclusions.

The work of the Council in this respect has obviously been a factor in the Government's decision to seek to establish an appropriate form of collective bargaining and arbitration in the Public Service.

These results could only be achieved through the sincerity and desire to serve demonstrated by all members of both the Staff and Official Sides of the Council. I would like to acknowledge here the effective work done by them and to express appreciation for the support given to their representatives by the Staff Associations, as well as for the excellent co-operation received from the Department of Finance, the Civil Service Commission and the other agencies of the Service.

Although the future role of the National Joint Council may undergo some change, it is safe to say that it will continue to exercise a strong influence in the relationship between management and staff in the Public Service. Both sides can look forward to the Council carrying on for the benefit, not only of the Service, but of our whole Country.

G. L. LALONDE.

OTTAWA
May, 1964

95002—3

STATEMENT BY THE CHAIRMAN, STAFF SIDE

When the National Joint Council was established a score of years ago, the Staff Side was represented by eight government employee organizations with a combined membership of about 33,000. Today, the Staff Side comprises thirteen Associations with a combined membership in excess of 120,000. This is partly a reflection of the growth in government services since the war. It is also an indication of the increasing confidence which government employees are placing in the efficacy of the staff association movement. The National Joint Council can take considerable credit for this; for it is through the effectiveness of the Council as an instrument of employer-employee consultation and co-operation that many of the solid gains in better working conditions and employee benefits have been achieved.

Sometimes we have been impatient over the length of time the Council has taken to deal with a particular matter. But perhaps it is just because the Council has refused to be unduly hurried, that its recommendations when finally made, have been based on such sound reasoning and good sense that higher authority has never failed to implement them.

Most Staff Side organizations have looked on the National Joint Council as a step in the direction of collective bargaining. For some time it was thought that it might evolve into the kind of negotiating vehicle which was developed in Great Britain twenty years ago through the Whitley Councils. However, this has not happened and it seems likely that a form of collective bargaining in the Canadian Public Service is going to develop outside the Council.

Even so, it seems to me that the Council could continue to perform a very useful function in the field of employer-employee consultation. No doubt there will be changes in emphasis and, to some extent, in subject matter. But perhaps there will be an even greater need for a place where the representatives of management and of employees can continue to discuss the larger principles of good employer-employee relations which might otherwise tend to become obscured by the more immediate issues being pressed at the bargaining table.

W. HEWITT-WHITE.

OTTAWA
May 1964

STATEMENT BY THE CHAIRMAN, OFFICIAL SIDE

I believe we can all look back with great satisfaction to the work of the National Joint Council and its accomplishments in the past twenty years.

At times, no doubt, many of us have felt that the progress, agreements and successes were slow and compromise has, on occasion, been necessary. However, I believe that those who planned and were successful in having the National Joint Council established would find that its achievements and accomplishments to date have exceeded their expectations.

Some of us on the Official Side have been associated with the Council for these twenty years. Whether recent appointees or older members, those representing management have found it a worthwhile experience working with the Staff Side. Many difficult problems in the field of personnel administration have been effectively dealt with by the two groups and this has, undoubtedly, been due to the always sincere and co-operative attitude taken by the Staff Side.

For my colleagues on the Official Side and myself, the experience of working on the National Joint Council has been one of continued progress and satisfaction and we are sure that the expanding work of the Council will continue to promote a better Public Service for Canada.

GEORGE T. JACKSON.

OTTAWA
May 1964

95002—3½

THE NATIONAL JOINT COUNCIL OF THE PUBLIC SERVICE OF CANADA 1944-1964

In May 1944, the Government of Canada took its first step towards formal consultation with representatives of its employees in the establishment of the National Joint Council of the Public Service of Canada.

In the preamble to the Order in Council (P.C. 3676 of May 16th, 1944) authorizing the establishment of the National Joint Council and providing it with a draft of a Tentative Constitution, the Government recognized "that the efficiency of any group of employees depends in part on their morale, which can easily be impaired by lack of understanding, absence of consultation and unexplained delays in the formulation of decisions affecting their welfare; that such morale and efficiency can be greatly improved if there is regular and well established machinery for consultation and discussion of grievances and proposed changes in personnel policy. . . .".

Furthermore the Government also recognized that while "there are readily recognizable differences between public employment and private employment of which the more important arise out of the responsibility of the Government as employer to Parliament, and out of the special powers and position of the Treasury Board as the financial agency and the Civil Service Commission as the personnel agency of the Government, nevertheless it is believed that these differences are not conclusive against the adoption of a system of employee representation but argue rather for certain changes in the normal constitution and functions of an employer-employee council rather than for the elimination of such an organization from the Public Service of Canada. . ."

Thus did the Government of Canada recognize the necessity for and value of a joint employer-employee consultative procedure and in doing so in 1944 it noted that the Whitley Council system in England had proven during more than twenty years of operation, its value in the promotion of greater efficiency and improved morale in the British Public Service.

The Canadian experience with employer-employee consultation through the institution of the National Joint Council therefore stands in May 1964 in about the same position in time as the Whitley Council system in Great Britain did when the National Joint Council was established, and these years have shown that the original purpose of obtaining closer cooperation between

the various civil service organizations representing employees and the Government has been achieved.

In retrospect, however, it is interesting to observe that twenty years ago some of the prominent advocates of the establishment of a Civil Service Council doubted if it could function effectively for any time before that mutual confidence which would be required between the Official and Staff Sides broke down. They also had some misgivings as to the extent to which Governments would accept the recommendations of the Council, for they felt that without a large measure of acceptance of the Council's views the scheme would surely fail.

The passage of the years has proven that the mutual confidence and understanding between the Official and Staff Sides of the Council have been not only maintained but enhanced through their studies of common problems. Furthermore, the early apprehension regarding the acceptance of the submissions of the National Joint Council was groundless when it can be pointed out that, in the past twenty years, successive Governments have accepted the recommendations of the Council and these have been or are in the process of being implemented.

HISTORICAL BACKGROUND LEADING TO COUNCIL'S ESTABLISHMENT

While the National Joint Council was established in 1944 in conformity with the Government's policy of promoting employee representation in private industry and improvement of industrial relations generally, the idea of a joint employer-employee council in the Canadian Civil Service was not entirely new.

Civil Service organizations in Canada had witnessed the advent of Whitleyism in England and had urged upon successive Governments the desirability of establishing a joint employer-employee council in the Canadian Public Service. In 1928, a Bill was introduced in the House of Commons entitled "An Act to Amend the Civil Service Act (Councils)" to authorize the setting up of a National Council and of departmental councils. This Bill was referred to a special committee of the House of Commons which endorsed the principle and recommended that the Government set up a committee to draft a constitution for such a council.

The major civil service employees' organizations of the day were invited to name representatives to this committee which became known as the "National Civil Service Council Drafting Committee". In 1930, an Order in Council was passed setting up a National Civil Service Council and particularly a committee to draft a constitution.

A meeting of this committee was held in the Fall of 1930 and still later in the same year the then Minister of Labour called a conference of civil service organizations to discuss the matter of civil service councils. At a further meeting in 1931, the Minister of Labour expressed the opinion that, if the matter were to be carried forward, departmental councils should be established first and the question of a general council be deferred until the success or failure of such councils became apparent. Whereupon, the Civil Service Federation suggested that a departmental council be established in the Post Office Department. However, no further action was taken by the Government in the matter and the whole plan was dropped.

Throughout the difficult years of the "thirties", civil service organizations continued to urge upon successive governments the desirability of establishing a joint council. They were of the view that such an organization, giving civil servants a voice in the determination of the conditions under which they work, would accomplish a great deal towards the elimination of misunderstandings among civil servants, the Treasury Board, the Civil Service Commission, and the Government—with advantages to all concerned. The announcement in February 1944 that the Government was prepared to proceed with the establishment of a joint council and the passage of the Order in Council in May of that year implementing the announcement were welcomed by civil service organizations as an achievement resulting from their efforts over a considerable period of time.

ORGANIZATION OF THE COUNCIL

The Order in Council establishing the National Joint Council provided for a total membership of sixteen. This comprised a Staff Side (employees) of eight designated staff associations and an Official Side (management) of eight personally named senior officials. The Staff Side representation has since been increased by five and the Official Side has been increased to its present strength of ten. The original Order contained a draft of a tentative constitution under which the Council was to function pending the Council's development of recommendations to the Treasury Board with respect to the establishment of a permanent constitution.

The Council immediately proceeded to a consideration of the provisions of the tentative constitution and the amendments proposed by the Staff Side. Two or three meetings of the Council were required before agreement was reached on all sections of the constitution to be recommended to the Treasury Board, and the permanent constitution was formally authorized by the Treasury Board on March 8, 1945—(T.B. 272382B).

In his statement to the House of Commons announcing the establishment of the Council in 1944, the then Minister of Finance, (Hon. J. L. Ilsley) elaborated the functions, purpose and operation of the Council as follows: "The National Joint Council will act in an advisory capacity to the Treasury Board in all matters affecting the conditions of work in the Public Service. In certain fields their recommendations may appropriately be made directly to the Civil Service Commission. The Council will, of course, have no executive powers which would impair the responsibility of the Cabinet or Treasury Board or Civil Service Commission, or possibly infringe upon the authority of Parliament. While the Council's functions will therefore be advisory only, it is clear that if both Sides take their responsibilities seriously and endeavour to make the new organization a means of promoting better understanding, improved morale, and greater efficiency in the Civil Service, any recommendation of the Council would carry great weight with the Treasury Board and the Civil Service Commission."

MEMBERSHIP OF THE COUNCIL

Representation of the Official and Staff Sides of the Public Service on the Council is provided for by the constitution, it being stipulated that the number of representatives on the Official Side shall not exceed the number on the Staff Side, nor shall the Official Side representation be less than eight. At present the Official Side is composed of ten members who are of Deputy Minister or Assistant Deputy Minister rank or equivalent.

The Staff Side of the Council is composed of a representative from each of the following employees' organizations:

The Civil Service Federation of Canada
The Professional Institute of the Public Service of Canada
The Civil Service Association of Canada
The Customs and Excise Officers' Association
The Canadian Railway Mail Clerks' Federation
The Canadian Postal Employees' Association
The Federated Association of Letter Carriers
The Canadian Taxation Division Staff Association
The National Unemployment Insurance Commission Association
The Department of Veterans Affairs Employees' National Association
The National Defence Employees' Association
The Canadian Immigration Staff Association
The Treasury Staff Association of Canada

These thirteen organizations represent the majority of Civil Service occupational classifications and their combined memberships number approximately 120,000. The organizations appoint their own representatives to the Council. Changes in the number or identity of the organizations entitled to name representatives may be recommended by the Council. Provision is also made for the naming of alternate Official and Staff Side members.

The National Joint Council is headed by a chairman appointed by the Government who is also a member of the Official Side. A vice-chairman is elected each year by the Staff Side from among their number. The vice-chairman acts as the chairman of the Staff Side and, in the absence of the chairman of the Council, acts in his stead. The Official Side is also headed by a chairman who is selected by the membership of that Side. A general secretary is selected by the Council and is required to keep records of meetings and perform other duties assigned by the chairman of the Council. He is not a member of the Council.

As an important feature of the Council's Constitution is that decisions shall only be arrived at by agreement between the two Sides, it is not necessary that the membership of the two Sides be equal.

DUTIES OF THE COUNCIL

The duties of the National Joint Council are to make recommendations to the Governor General in Council, the Treasury Board, and the Civil Service Commission on the following matters:

1. The best means of securing to the staff a greater share in and responsibility for the determination and observance of the conditions under which their duties are carried out.

2. The general principles governing conditions of employment in the Public Service of Canada including among other conditions recruitment, training, hours of work, promotion, discipline, tenure, regular and overtime remuneration, health, welfare and seniority. Individual cases involving compensation, promotion, disciplinary action, or other matters, shall not be dealt with by the National Joint Council.

3. The best means for using the ideas and experience of the staff of the public service.

4. The encouragement of the further education of the civil servants and their training in higher administration and organization and in advanced professional technique.

5. The improvement of office procedure and organization and the provision of opportunities for the full consideration of suggestions by the staff on this subject.
6. Proposed legislation in so far as it may have a bearing upon the position of civil servants in relation to their employment.
7. The advisability of providing for the establishment of various departmental and regional joint councils; and the organization and procedure of such departmental and regional joint councils as may be deemed necessary and their relationship to the National Joint Council.
8. Other appeal machinery deemed necessary.
9. Any other matters related to the purpose of the National Joint Council.

CHANGES IN THE CONSTITUTION

While there have been changes in the Constitution of the National Joint Council to provide for the increase in the Staff Side representation from eight to thirteen, a major change in the Constitution was made in 1950 authorizing the Council to nominate persons to serve on a Board of Trustees charged with the administration of the prepaid medical and hospital insurance plan which was introduced at that time following detailed studies and recommendations made by the Council. This Board of Trustees functioned as the liaison between the employee-subscriber and the underwriters of the Plan until the present Group Surgical-Medical Insurance Plan was introduced in 1960. As the new Plan provided for employer participation in the premium rates and the contractual relationship between subscriber and underwriter was thereby changed, there was no longer any necessity for the Board of Trustees and the Board was formally discharged from its duties upon the winding up of claims under the old Plan.

SUBJECTS DEALT WITH BY THE COUNCIL 1944-1964

Since its establishment in 1944, the National Joint Council has held 157 regular meetings through which decisions and recommendations have been developed on a great number of subjects affecting the employment of civil servants.

The work of the Council is usually processed through committees composed of representatives from both the Official and Staff Sides with the addition of technical experts, as required, from various departments of the Public Service.

Upon its establishment one of the Council's first major tasks was the development of its own permanent Constitution. Working from the tentative Constitution laid down in the original Order in Council, the first meetings of the Council were mainly occupied with this question and the Council's recommendation as to its permanent Constitution was finally accepted by the Government early in 1945 and was formally approved by a minute of Treasury Board of March 8, 1945 (T.B. 272382B).

During the first two or three years of its existence the Council's meetings were also preoccupied with public service personnel problems which had arisen out of the wartime development of the Civil Service and the readjustment of them to post-war conditions. Such questions as the incorporation of the wartime cost of living bonus into basic salaries; the restoration of annual salary increases and the resumption of Civil Service Commission unit surveys following a wartime ban; and the restoration of observance of normal statutory holidays discontinued because of the war were some of the initial subjects dealt with by the Council.

The Council also dealt with and its recommendation satisfactorily disposed of the questions of compensatory leave and of regulations governing cash payment for overtime for administrative and operating staffs, the extension of the payment of annual increases to employees who were then classed as "temporary"; and the improvement of what was then known as the permanency procedure.

The question of the five-day work week in the Civil Service was first referred to the Council for consideration in 1949. Following its development through progressive stages in subsequent years, the five-day work week had by early 1954 become the common condition of employment for practically all administrative and operating employees in the Public Service.

Possibly the Council's single most important accomplishment over the past twenty years is the development of a Surgical-Medical Benefits Plan for the Public Service which by the end of 1963 covered more than 230,000 active and pensioned members of the Public Service, Armed Forces, and the Royal Canadian Mounted Police. During that year, they and their dependents received some $15,750,000 in benefits including supplementary hospital services. This plan, which is financed through employer-employee contributions, is an outgrowth of the earlier Plan which had been developed through the Council on the basis of premium payments by the employees only.

While the Council's terms of reference do not require it to deal with the determinations of general salary levels, the Government has on a number of occasions in the past twenty years made its initial announcement of general salary increases through the National Joint Council. Furthermore the Council has, within its terms of reference, dealt with such important matters affecting

95002—4½

remuneration as: principles involved in salary determination; classification and salary structures; principle of payment in cash for overtime; night differential pay; semi-monthly payment of salaries; provisions for terminable allowances and acting pay and the payment of cash gratuity in lieu of retiring leave, and the payment of both superannuation benefit and salary to widows of Civil Servants employed in the Civil Service.

Matters concerning leave of absence have also been satisfactorily dealt with by the Council such as the present system of graduated scale of annual leave in relation to an employee's seniority in the Civil Service, and earlier the granting of retiring leave to temporary employees.

Through the work of a Standing Committee on Standards of Health and Working conditions, and "on the spot" investigations made on its behalf, considerable improvement in the physical working conditions of Civil Servants has been effected during the past twenty years. The Council has also concerned itself in the development of Civil Service Health Units operated by the Department of National Health and Welfare in the larger centres of Civil Service employment throughout the country.

Questions concerning the development of the current appeal procedures in the Civil Service and Employee Efficiency Rating Plan have also been dealt with by the Council.

While the foregoing represents a very brief summary of some of the major topics dealt with by the Council, the index of the Council's minutes on miscellaneous subjects which have occupied the Council's attention from time to time during these years covers the whole range of Civil Service employer-employee problems such as: unit surveys, reclassifications, statutory increases, war duties' supplements, re-instatement of members of the Armed Forces; function, training and status of personnel officers; Oath of Allegiance; proficiency allowances; transfers; outside employment (moonlighting); Civic Holiday for the whole Civil Service; mileage allowances for personally owned cars; succession duties; lateness regulations; official occupational clothing; Crown-owned housing; greater detail in information as to deductions shown on salary cheque stubs; development of death benefit scheme; cafeterias, parking facilities, safety in employment etc., etc.

During the past twenty years possibly one of the most important achievements of the Council insofar as the development of employer-employee negotiating relationships is concerned was the degree of recognition given by the Government in 1953 to the Staff Side organizations represented on the Council when it accepted the Council's recommendation for the "check-off" of Civil Service Associations' membership dues. This has undoubtedly been of great assistance to the Staff Side organizations represented on the Council in the development of their respective memberships. The entire administrative cost of this check-off is now borne by the Government.

PAST AND PRESENT PERSONNEL OF NATIONAL JOINT COUNCIL

In the twenty years since its establishment, many people have served as members of either the Official or Staff Side of the Council and to attempt to list them all would be almost impossible. However, mention of the following who have served in official capacities with the Council should be made:

The first Chairman of the National Joint Council was Dr. W. A. MacIntosh, formerly Special Assistant to the Deputy Minister of Finance and now Vice-Chancellor of Queen's University, Kingston, Ontario. Dr. MacIntosh served as Chairman of the Council from 1944 to 1947.

Mr. R. B. Bryce succeeded Dr. W. A. MacIntosh and served as Acting Chairman of the Council 1947-1948 and as Chairman, 1948-1950. During these periods Mr. Bryce was Assistant Deputy Minister of Finance, subsequently became Clerk of the Privy Council and Secretary to the Cabinet, and at the present time is Deputy Minister of Finance.

Following Mr. Bryce, Mr. K. W. Taylor, formerly Assistant Deputy Minister of Finance and subsequently Deputy Minister of Finance, was Chairman of the Council in the years 1950-1953. Mr. Taylor is now Chairman of the Municipal Development and Loan Board.

Mr. A. H. Brown served as the Council's Chairman 1953-1955. During his term of office, Mr. Brown was the Deputy Minister of Labour and is at present the Director of the Canada Branch of the International Labour Office.

Dr. G. F. Davidson succeeded Mr. Brown and served as Chairman of the Council 1955-1960. At the time of his appointment, Dr. Davidson was the Deputy Minister of Welfare, Department of National Health and Welfare. He subsequently became Deputy Minister of Citizenship and Immigration, then the Director of the Bureau of Government Organization which has been charged with the responsibility of examining the recommendations of the Royal Commission (Glassco) on Government Organization and formulating proposals thereon for consideration and implementation by the Government. Dr. Davidson is now Secretary of the Treasury Board.

Mr. G. L. Lalonde, formerly Deputy Minister of Veterans Affairs, now Deputy Minister of Public Works, was appointed Chairman of the Council in 1960.

Six members of the Staff Side have served as Vice-Chairman of the Council in the past twenty years as follows:

Mr. V. C. Phelan, 1944-1947. During his term of office Mr. Phelan was a senior employee of the Department of Labour and President of the Civil Service Federation of Canada.

Mr. T. R. Montgomery served as Acting Vice-Chairman of the Council from June to December 1947. Mr. Montgomery, a former President of the then Civil Service Association of Ottawa which is now a part of the Civil Service Association of Canada, is the Deputy Clerk of the House of Commons.

Mr. W. N. Keenan succeeded Mr. Montgomery and served as Vice-Chairman for nine years from January 1948 to February 1957. Mr. Keenan, now retired from the Civil Service, was formerly Chief of the Plant Protection Division, Science Service, Department of Agriculture, and represented the Professional Institute of the Public Service of Canada on the Council from its inception.

From February 1959 to April 1960, Mr. H. A. Clarke, now retired, served as Vice-Chairman having represented The Railway Mail Clerks' Federation on the Council for many years.

Mr. F. W. Whitehouse, then President of the Civil Service Federation of Canada, succeeded Mr. Clark and acted in that capacity from April 1960 until his retirement in September 1962.

Mr. W. Hewitt-White, Executive Secretary, Civil Service Federation of Canada, is the present Vice-Chairman of the Council and Chairman of the Staff Side.

The first Chairman of the Official Side was Mr. C. H. Bland, then Chairman of the Civil Service Commission. On his retirement from the Public Service in 1955 he was succeeded in this post by Mr. S. G. Nelson who also became Chairman of the Civil Service Commission. He served in this capacity until he retired in 1957.

Mr. C. Stein, then Under-Secretary of State, was appointed the Chairman of the Official Side in 1957 and continued in this office for four years.

The present Chairman, Mr. George T. Jackson, Assistant Deputy Minister, Department of Public Works, was appointed in 1961.

Mr. C. W. Rump, Secretary of the Board of Transport Commissioners for Canada, has been General Secretary of the Council since it began.

At the present time, Miss M. Caldwell, Canadian Taxation Division Staff Association, is the Secretary of the Staff Side, while Mr. J. H. Currie, of the Department of Labour, is the Secretary of the Official Side of the Council.

A list of members of the Council and their alternates is given in Appendix III.

P.C. 3676

Certified to be a true copy of a Minute of a Meeting of the Committee of the Privy Council, approved by His Excellency the Governor General on the 16th May, 1944.

The Committee of the Privy Council have had before them a report dated May 4, 1944, from the Minister of Finance, representing,—

That the efficiency of any group of employees depends in part on their morale, which can easily be impaired by lack of understanding, absence of consultation and unexplained delays in the formulation of decisions affecting their welfare;

That such morale and efficiency can be greatly improved if there is a regular and well established machinery for consultation and discussion of grievances and proposed changes in personnel policy;

That the Government has already endeavoured to promote the widespread establishment of employer-employee councils in private industry;

That, in view of this declared policy, it would appear desirable to make provision, with respect to the Government's own employees for a form of employer-employee council which would give opportunity on a regular and systematic basis for explaining to members of the public service of Canada the policies of the Government which affect them as employees and for discussing with them the conditions of employment in the public service and the representations in regard to such conditions of employment made by or on behalf of members of the public service;

That, although there are readily recognizable differences between public employment and private employment, of which the more important arise out of the responsibility of the Government, as employer, to Parliament and out of the special powers and position of the Treasury Board as the financial agency and the Civil Service Commission as the personnel agency of the Government, nevertheless it is believed that these differences are not conclusive against the adoption of a system of employee representation but argue rather for certain changes in the normal constitution and functions of an employer-employee council rather than for the elimination of such an organization from the public service of Canada; and

That the application, after the last war, of the Whitley Council system has proven during more than twenty years of operation, its value in the promotion of greater efficiency and improved morale in the British Public Service;

The Committee, therefore, on the recommendation of the Minister of Finance and Chairman of the Treasury Board, advise,—

1. That the establishment of an employer-employee council with respect to the Public Service of Canada, to be known as the National Joint Council of the Public Service of Canada, be hereby authorized with effect as from May 1, 1944;

2. That the annexed draft be approved as the preliminary constitution of the National Joint Council of the Public Service of Canada; and

That this preliminary constitution shall have effect from May 1, 1944, until such time as a permanent constitution has been approved by the Treasury Board after investigation, consultation and report by the National Joint Council of the Public Service of Canada.

A. D. P. HEENEY,
Clerk of the Privy Council.

THE CONSTITUTION* OF THE NATIONAL JOINT COUNCIL OF THE PUBLIC SERVICE OF CANADA

NAME

1. The name of the organization by means of which representatives of the staff or employee side of the public service shall be afforded a regular and systematic opportunity for consultation with representatives of the official or employer side of the public service and for joint discussion of the conditions of employment in the public service shall be the National Joint Council of the Public Service of Canada, hereinafter referred to as The National Joint Council.

PURPOSE

2. The purpose of the National Joint Council shall be to secure a greater measure of co-operation between the State, in its capacity as employer, and the general body of civil servants in matters affecting the Civil Service, with a view to increased efficiency and improved morale in the public service combined with the well-being of those employed; to provide machinery for dealing with grievances; and generally to bring together the experience and different points of view of representatives of the administrative, technical, clerical and manipulative branches of the Civil Service.

MEMBERSHIP

3. (a) The National Joint Council shall consist of representatives of the official and staff sides of the public service. The number of representatives of the official side shall not exceed the number of representatives of the staff side as named in (c) below nor be less than eight.

   (b) The representatives of the official side shall be senior administrative officers in the public service and shall be appointed by the Governor General in Council.

   (c) The representatives of the staff side shall be:

      (i) One representative of the Civil Service Federation of Canada.

      (ii) One representative of the Civil Service Association of Canada.

      (iii) One representative of the Professional Institute of the Public Service of Canada.

*As revised to January 1, 1964

95002—5

(iv) One representative of the Customs and Excise Officers' Association.

(v) One representative of the Canadian Railway Mail Clerks' Federation.

(vi) One representative of the Canadian Postal Employees' Association.

(vii) One representative of the Federated Association of Letter Carriers.

(viii) One representative of the Canadian Taxation Division Staff Association.

(ix) One representative of the National Unemployment Insurance Commission Association.

(x) One representative of the Department of Veterans Affairs Employees' National Association

(xi) One representative of the National Defence Employees' Association.

(xii) One representative of the Canadian Immigration Staff Association.

(xiii) One representative of the Treasury Staff Association of Canada.

and shall be named by the foregoing organizations.

(d) The National Joint Council may recommend to the Governor General in Council changes in the number or identity of the organizations entitled to name representatives.

(e) It shall be open to any authority or organization nominating a representative to the National Joint Council to replace its representative at any time and the appointing authority may name also a standing alternate to its regular representative, who may serve as a member at meetings when the regular representative cannot attend.

(f) The Chairman shall be notified in writing by each organization on the staff side of the name of its regular representative and/or alternate, and in regard to any change thereof from time to time.

OFFICERS OF THE COUNCIL

4. (a) The Chairman shall be appointed by the Governor General in Council and shall be one of the members of the official side.

(b) The Vice-Chairman shall be elected annually before the first meeting following March 31st in each year by the representatives of the

staff side from amongst their number, and the Vice-Chairman first chosen shall act up to the time of the selection of his successor for the year following March 31, 1945.

(c) A General Secretary shall be selected by the National Joint Council, and he shall not be a member thereof.

(d) Each side of the National Joint Council may appoint a secretary for its own purposes, who may or may not be a member of the Council.

DUTIES OF OFFICERS

5. (a) The Chairman shall preside at meetings, and perform other duties ordinarily discharged by a Chairman.

(b) The Vice-Chairman shall assist the Chairman, and shall act in the absence of the latter.

(c) The General Secretary shall keep a record of each meeting of the National Council, and shall perform such other duties as may be assigned by the Chairman or the National Joint Council from time to time.

DUTIES OF THE COUNCIL

6. The duties of the National Joint Council shall be to make recommendations to the Governor General in Council, the Treasury Board, and/or the Civil Service Commission on the following matters:

(i) The best means of securing to the staff a greater share in and responsibility for the determination and observance of the conditions under which their duties are carried out.

(ii) The general principles governing conditions of employment in the public service of Canada including among other conditions recruitment, training, hours of work, promotion, discipline, tenure, regular and overtime remuneration, health, welfare and seniority. Individual cases involving compensation, promotion, disciplinary action or other matters, shall not be dealt with by the National Joint Council.

(iii) The best means for using the ideas and experience of the staff of the public service.

(iv) The encouragement of the further education of the civil servants and their training in higher administration and organization, and in advanced professional technique.

(v) The improvement of office procedure and organization and the provision of opportunities for the full consideration of suggestions by the staff on this subject.

95002—5½

(vi) Proposed legislation in so far as it may have a bearing upon the position of civil servants in relation to their employment.

(vii) The advisability of providing for the establishment of various departmental and regional joint councils; and

(viii) The organization and procedure of such departmental and regional joint councils as may be deemed necessary and their relationship to the National Joint Council.

(ix) Other appeal machinery deemed necessary.

(x) Any other matters related to the purpose of the National Joint Council.

MEETINGS

7. (a) Meetings shall be held regularly each quarter and special meetings may be held upon the call of the Chairman and the Vice-Chairman.

(b) An Agenda outlining the subjects for discussion shall be circulated to the membership of the National Joint Council at least one week prior to each meeting, provided however, that this requirement may be waived by unanimous consent of members of the Council present at the meeting.

(c) Minutes of the proceedings of the National Joint Council shall be kept by the General Secretary.

(d) Only statements issued under the authority of the National Joint Council shall be published.

(e) Decisions of the Council shall be arrived at by agreement between the two sides, shall be signed by both the Chairman and the Vice-Chairman, and shall be reported to the authority deemed appropriate.

REPRESENTATIONS BEFORE THE NATIONAL JOINT COUNCIL

8. The National Joint Council shall receive and consider representations submitted either orally or in writing by any established organization of Federal Government employees.

BY-LAWS

9. The National Joint Council may make any by-laws not inconsistent with this Constitution.

AMENDMENTS

10. The National Joint Council may recommend amendments in the Constitution to the Governor General in Council from time to time.

OFFICERS, MEMBERS AND ALTERNATE MEMBERS OF THE NATIONAL JOINT COUNCIL OF THE PUBLIC SERVICE OF CANADA

(MAY 1964)

Chairman of the Council	Mr. G. L. Lalonde
Vice-Chairman and Chairman of Staff Side	Mr. W. Hewitt-White
Chairman, Official Side	Mr. George T. Jackson
Vice-Chairman, Staff Side	Mr. L. W. C. S. Barnes
General Secretary	Mr. C. W. Rump
Secretary, Official Side	Mr. J. H. Currie
Secretary, Staff Side	Miss M. Caldwell

OFFICIAL SIDE

Member	*Alternate*
Miss Ruth Addison, Commissioner, Civil Service Commission.	Mr. J. A. Murray, Director Advisory Servicee and Appeals. Civil Service Commission.
Mr. E. B. Armstrong, Deputy Minister, Department of National Defence.	Mr. Walter E. Duffett, Dominion Statistician. Dominion Bureau of Statistics
Mr. R. B. Bryce, Deputy Minister, Department of Finance.	Dr. J. W. Willard, Deputy Minister of Welfare, Department of National Health and Welfare.
Dr. George F. Davidson, Secretary, Treasury Board, Department of Finance.	Mr. C. J. Mackenzie, Assistant Secretary, Treasury Board, Department of Finance.
Mr. Roger Duhamel, Queen's Printer.	Mr. P. Daviault, Superintendent of Translations, Department of Secretary of State.

Mr. George T. Jackson,
Assistant Deputy Minister,
Department of Public Works.

Mr. G. L. Lalonde,
Deputy Minister,
Department of Public Works.

Mr. David Sim,
Deputy Minister,
Customs and Excise,
Department of National Revenue.

Mr. G. G. E. Steele,
Under Secretary of State
Secretary of State Department.

Mr. W. H. Wilson,
Deputy Postmaster General,
Post Office Department.

Mr. J. R. Baxter,
Director of Administrative and
Personnel Services,
Department of Transport.

Mr. F. T. Mace,
Assistant Deputy Minister,
Department of Veterans Affairs.

Mr. R. C. Labarge,
Assistant Deputy Minister (Excise),
Department of National Revenue.

Mr. D. M. Watters,
Assistant Secretary,
Treasury Board,
Department of Finance.

Mr. R. D. Boyd,
Director of Personnel,
Post Office Department.

STAFF SIDE

Mr. L. W. C. S. Barnes,
Past President,
Professional Institute of the Public
Service of Canada.

Mr. J. A. Belland,
National Secretary-Treasurer,
Canadian Railway Mail Clerks'
Federation.

Mr. J. C. Best,
President,
Civil Service Association of Canada.

Mr. C. A. Edwards,
President,
Civil Service Federation of Canada.

Mr. E. C. Fortier,
Executive Secretary,
National Unemployment Insurance
Commission Association.

Dr. B. B. Coldwell,
President,
Professional Institute of the Public
Service of Canada.

Mr. C. J. Tobin,
President,
Canadian Railway Mail Clerks'
Federation.

Mr. T. W. F. Gough,
National Secretary-Treasurer,
Civil Service Association of Canada.

Mr. W. Hewitt-White,
Executive Secretary,
Civil Service Federation of Canada.

Mr. M. P. Fitzpatrick,
National Unemployment Insurance
Commission Association.

Mr. W. L. Girey,
Executive Secretary,
Department of Veterans Affairs
Employees' National Association.

Mr. T. E. Unsworth,
Assistant Executive Secretary,
Department of Veterans Affairs
Employees' National Association.

Mr. K. Green,
National Secretary-Treasurer,
National Defence Employees'
Association.

Mr. Gerald Charlebois,
Executive Assistant,
National Defence Employees'
Association.

Mr. N. Green,
National Secretary-Treasurer,
Canadian Immigration Staff
Association.

Mr. A. W. Boulter,
Canadian Immigration Staff
Association.

Mr. W. L. Hood,
National President,
Canadian Postal Employees'
Association.

Mr. G. Coté,
General Secretary-Treasurer,
Canadian Postal Employees'
Association.

Mr. D. V. Paterson,
National Secretary-Treasurer,
Customs and Excise Officers'
Association.

Mr. H. Russell,
Assistant National Secretary-
Treasurer,
Customs and Excise
Officers' Association.

Mr. J. M. Roney,
National Secretary-Treasurer,
Treasury Staff Association of
Canada.

Mr. W. B. Olmsted,
President,
Treasury Staff Association of
Canada.

Mr. F. A. Standring,
National Secretary-Treasurer,
Federated Association of Letter
Carriers.

Mr. J. B. Leduc,
Assistant National Secretary-
Treasurer,
Federated Association of Letter
Carriers.

Mr. W. A. Thivierge,
Executive Secretary,
Canadian Taxation Division Staff
Association.

Miss M. Caldwell,
Canadian Taxation Division
Staff Association.

LE CONSEIL NATIONAL MIXTE DU SERVICE PUBLIC DU CANADA 1944-1964

MAI 1964

LE CONSEIL NATIONAL MIXTE DU SERVICE PUBLIC DU CANADA 1944-1964

•

MAI 1964

© Droits de la Couronne réservés

En vente chez l'Imprimeur de la Reine à Ottawa,
et dans les librairies du Gouvernement fédéral
dont voici les adresses:

OTTAWA
Édifice Daly, angle Mackenzie et Rideau

TORONTO
Édifice Mackenzie, 36 est, rue Adelaide

MONTRÉAL
Édifice Æterna-Vie, 1182 ouest, rue Ste-Catherine

ou chez votre libraire.

Des exemplaires sont à la disposition des intéressés
dans toutes les bibliothèques publiques du Canada.

Prix 50 cents N° de catalogue F66-1/1964

Prix sujet à changement sans avis préalable

Publié par
ROGER DUHAMEL, M.S.R.C.
Imprimeur de la Reine et Contrôleur de la Papeterie
Ottawa, Canada
1964

TABLE DES MATIÈRES

PAGE

Message du très hon. Lester B. Pearson, premier ministre du Canada.... 5

Déclaration de M. G. L. Lalonde, président du Conseil national mixte 7

Déclaration de M. W. Hewitt-White, président de la section du personnel..... 8

Déclaration de M. George T. Jackson, président de la section de l'autorité..... 9

Conseil national mixte du service du Canada 1944-1964..... 11

Annexes—

I Décret du conseil, C.P. 3676, du 16 mai 1944..... 22

II Constitution du Conseil national mixte..... 24

III Composition actuelle du Conseil..... 28

MESSAGE DU PREMIER MINISTRE

C'est avec plaisir que je partage les sentiments des membres du Conseil national mixte du Service public du Canada à l'occasion du 20e anniversaire de sa fondation en 1944.

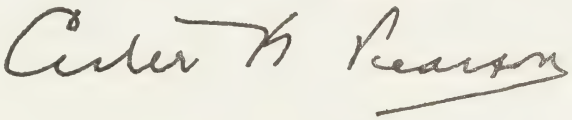
Pour signaler cet événement, le Conseil a résumé ses réalisations dans la présente brochure afin de démontrer l'importance et l'efficacité d'un organe consultatif conjoint dans les relations entre l'autorité et le personnel du Service public.

Durant ces vingt années, le gouvernement en tant qu'employeur a fait preuve de sa bonne volonté en acceptant les recommandations du Conseil national mixte, sachant bien qu'elles étaient conçues dans un climat de confiance et d'entente entre les représentants de l'autorité et ceux du personnel. Cette confiance mutuelle est indispensable quant à la solution rationnelle de problèmes traitant de l'administration du personnel.

C'est grâce à l'adoption des recommandations du Conseil national mixte que les fonctionnaires de l'État ont joui de l'amélioration apportée aux conditions de travail, ce qui a grandement influencé leur moral et leur rendement.

J'offre mes chaleureuses félicitations à tous ceux qui ont été associés au Conseil durant ces années fructueuses. En contribuant à l'amélioration de l'administration publique du pays, ils se sont distingués par leur attitude à vouloir servir loyalement et je profite de l'occasion qui m'est offerte pour leur exprimer toute ma reconnaissance.

Le premier ministre,



OTTAWA,
mai 1964

DÉCLARATION DU PRÉSIDENT

Un anniversaire important est toujours une occasion propice pour passer en revue les réalisations du passé et s'orienter vers l'avenir.

Après vingt années d'existence, le Conseil national mixte s'enorgueillit avec raison d'une multitude de réalisations qui ont contribué abondamment à l'efficacité du Service public ainsi qu'au bien-être de ses membres. La plus grande satisfaction que ressentent les membres du Conseil, c'est peut-être celle que procure la réussite des pourparlers autour de la table de conférence, entre l'autorité et le personnel, à résoudre leurs différends de façon satisfaisante.

Il est évident à ce propos que le Conseil par son travail a porté le gouvernement à s'efforcer d'adopter une mesure convenable de négociations collectives et d'arbitrage au sein de la fonction publique.

Pour en arriver à ces résultats, il a fallu nécessairement que tous les membres du personnel et de l'autorité au sein du Conseil y mettent de la sincérité et la volonté de servir dans l'intérêt du bien commun. Aussi, je me dois de signaler le travail efficace qu'ils ont si bien accompli, et de leur témoigner ma plus vive reconnaissance pour le concours précieux fourni par les associations du personnel, ainsi que la collaboration étroite dont ont fait preuve le ministère des Finances, la Commission du service civil et d'autres organes de la fonction publique.

Quoique le rôle du Conseil national mixte puisse subir certaines modifications à l'avenir, je ne doute aucunement que son travail sera une source continuelle d'influence quant au maintien des relations entre l'autorité et le personnel de l'État. Ainsi, au point de vue des deux côtés, le Conseil offrira une norme de bien-être non seulement pour le Service public mais aussi pour le pays tout entier.

G. L. LALONDE

OTTAWA,
mai 1964

DÉCLARATION DU PRÉSIDENT DE LA SECTION DU PERSONNEL

Il y a une vingtaine d'années, lors de la formation du Conseil national mixte, la section du personnel se composait des représentants de huit organisations de fonctionnaires qui groupaient au total 33,000 membres. A l'heure actuelle, la section du personnel représente treize associations dont l'effectif dépasse 120,000, augmentation due en partie à l'accroissement des services de l'État depuis la guerre. On doit y voir aussi l'indice de la confiance accrue des fonctionnaires de l'État quant à l'efficacité des groupements du personnel. Le Conseil national mixte peut en réclamer une grande partie du mérite. En effet, c'est grâce surtout à l'efficacité du Conseil en tant qu'instrument de consultation et de collaboration entre employeurs et employés qu'on a obtenu de meilleures conditions de travail et acquis de nouveaux avantages pour les employés.

Nous avons parfois manifesté de l'impatience à cause de la lenteur que le Conseil mettait à étudier certaines questions. Mais c'est peut-être justement parce que le Conseil voulait éviter toute hâte indue que ses recommandations enfin formulées se fondaient sur un raisonnement si solide et un si grand bon sens que l'autorité supérieure n'a jamais manqué de leur donner suite. La plupart des organisations du personnel ont vu dans le Conseil national mixte une étape dans la voie conduisant à la négociation collective. Pendant une certaine époque, on a pensé qu'il pourrait évoluer vers le genre d'instrument négociateur qui a vu le jour en Angleterre il y a vingt ans sous la forme des Conseils Whitley. Néanmoins, il n'en a rien été et il semble probable qu'une forme de négociation collective doive s'élaborer au sein de la fonction publique au Canada en marge du Conseil.

Il me semble quand même que le Conseil national mixte pourrait continuer à remplir une fonction utile dans le domaine des consultations entre employeurs et employés.

Sans doute se produira-t-il des changements quant à l'importance de ses fonctions et, dans une certaine mesure, quant aux questions qu'il étudiera. Cependant, le besoin se fera plus grand d'un lieu de rencontre où les représentants de l'administration et ceux des employés pourront continuer à débattre les grands principes qui doivent régir les relations entre employeurs et employés et qui, autrement, pourraient être rejetés dans l'ombre par les questions plus immédiates qu'on débattrait au cours des négociations.

W. HEWITT-WHITE

OTTAWA,
mai 1964

DÉCLARATION DU PRÉSIDENT DE LA SECTION DE L'AUTORITÉ

Nous pouvons jeter avec satisfaction un regard en rétrospective sur la façon dont le Conseil national mixte s'est acquitté de sa tâche et sur les réalisations qu'il a obtenues au cours des vingt dernières années.

A certains moments, nombre d'entre nous trouvaient lents les progrès, les accords et les succès réalisés. Parfois le compromis se révélait nécessaire. Néanmoins je pense que ceux qui ont conçu l'idée du Conseil national mixte et qui ont réussi à le faire établir considéreraient que ces réussites ont dépassé leurs espérances.

Certains représentants de l'autorité ont siégé au Conseil pendant ces vingt années. Qu'ils soient nouveaux ou anciens, les représentants de l'autorité trouvent enrichissant de travailler de concert avec les représentants du personnel. Ces deux groupes ont réglé de façon satisfaisante nombre de problèmes épineux qui se posent dans le domaine de l'administration du personnel, ce qui est dû sans aucun doute à la sincérité et à l'esprit de collaboration des représentants du personnel.

Quant à mes collègues et à moi-même de la Section de l'autorité, nous jugeons que le travail au sein du Conseil national mixte a conduit à un progrès sans cesse grandissant et satisfaisant. Nous sommes sûrs que le travail de plus en plus important du Conseil continuera à améliorer l'état de la fonction publique au Canada.

GEORGE T. JACKSON

OTTAWA,
mai 1964

LE CONSEIL NATIONAL MIXTE DU SERVICE PUBLIC DU CANADA—1944-1964

Au mois de mai 1944, le gouvernement du Canada posait le premier geste en vue de l'établissement officiel de la consultation avec les représentants de ses employés, par suite de l'établissement du Conseil national mixte du service public du Canada.

Dans l'exposé des motifs du décret (C.P. 3676 du 16 mai 1944) qui autorisait l'établissement du Conseil national mixte et qui lui donnait des statuts provisoires, le gouvernement exposait: «L'efficacité d'un groupe d'employés dépend en partie de leur moral, qui peut facilement être affaibli par le manque d'entente, l'absence de consultation et les retards inexpliqués dans les décisions touchant leur bien-être. Ce moral et cette efficacité peuvent être notablement accrus par l'existence d'un organisme régulier et bien établi pour fins de consultation et de discussion quant aux griefs et aux changements projetés à l'égard du personnel . . .»

En outre le gouvernement reconnaissait ce qui suit: «Il existe, entre l'emploi public et l'emploi privé, des différences faciles à discerner, dont la principale découle du fait que le Gouvernement, à titre d'employeur, est responsable envers le Parlement, et que, par leur position et leurs pouvoirs spéciaux, le Conseil du Trésor est l'agent financier, et la Commission du service civil l'agent du personnel, du gouvernement. On croit cependant que ces différences ne constituent pas un empêchement réel à l'adoption d'un mode de représentation des employés, mais justifient certaines modifications à la constitution et aux fonctions normales d'un conseil d'employeurs et d'employés, plutôt qu'elles ne motivent la suppression d'un tel organisme du service public du Canada . . .»

Le gouvernement du Canada reconnaissait donc la nécessité et la valeur d'une méthode de consultation conjointe entre employeurs et employés. Ce faisant, en 1944, il notait: l'application, après la dernière guerre, de conseils Whitley a démontré, durant plus de vingt ans de fonctionnement, sa valeur comme stimulant à l'efficacité et au moral dans le service public britannique.

En mai 1964, l'expérience acquise au Canada à l'égard des consultations entre employeurs et employés par suite de l'institution du Conseil national mixte se trouve donc dans la même situation, du point de vue du temps, que le régime des conseils Whitley se trouvait en Angleterre lors de l'établissement du Conseil national mixte. Les années écoulées depuis ont démontré qu'on avait

atteint le but qu'on se proposait à l'origine d'une collaboration plus étroite entre les divers groupements de fonctionnaires représentant les employés d'une part et, de l'autre, le gouvernement.

Toutefois, il n'est pas sans intérêt de noter en rétrospective que, il y a vingt ans, certains des champions les plus ardents de l'établissement d'un conseil de la fonction publique doutaient qu'il pût fonctionner efficacement, pendant un temps raisonnable, avant que s'effondre la confiance mutuelle nécessaire entre les représentants de l'autorité et ceux des fonctionnaires. Ils entretenaient également certaines craintes quant à la mesure avec laquelle les gouvernements accepteraient les recommandations du Conseil, car ils avaient le sentiment que, sans une acceptation très large des avis du Conseil, le régime échouerait sûrement.

L'événement a démontré que la confiance et la compréhension mutuelles entre les représentants de l'autorité et les représentants du personnel au Conseil, non seulement se sont maintenues mais se sont accrues par suite de leur étude de problèmes communs. En outre, les craintes du début quant à l'acceptation des avis du Conseil national mixte par les gouvernements qui se sont succédé n'avaient aucun fondement, puisqu'on peut rappeler maintenant que, au cours des vingt dernières années, toutes les recommandations du Conseil ont reçu ou sont en voie de recevoir la suite qui s'imposait.

HISTORIQUE

Le Conseil national mixte a pris naissance en 1944, en conformité de la ligne de conduite du gouvernement tendant à répandre la méthode de la représentation des employés dans l'industrie privée et de l'amélioration des relations industrielles en général, mais l'idée d'un conseil conjoint de l'employeur et des employés pour la fonction publique du Canada n'était pas entièrement neuve.

Des groupements de fonctionnaires canadiens avaient vu naître le «Whitleyisme» en Angleterre. Ils s'employaient dès lors à convaincre les gouvernements successifs d'établir un organisme de ce genre au Canada. En 1928, la Chambre des communes était saisie d'un projet de loi intitulé «Loi modifiant la Loi du Service civil (Conseils)», visant à autoriser l'organisation d'un Conseil national et de conseils ministériels. Un comité spécial de la Chambre des communes, saisi du projet, en accepta le principe et recommanda au gouvernement la création d'un comité chargé d'élaborer les statuts d'un tel conseil.

Les grandes organisations de fonctionnaires de l'époque furent invitées à désigner des représentants à ce comité qui aurait le nom de «Comité de rédaction du Conseil national mixte de la fonction publique». En 1930, les

autorités instituaient par décret un Conseil national mixte de la fonction publique, et particulièrement un comité chargé d'élaborer les statuts de ce Conseil.

Une réunion du comité a eu lieu à l'automne de 1930 et, vers la fin de la même année, le ministre du Travail de l'époque convoquait une conférence des groupements de fonctionnaires pour discuter la question des conseils de la fonction publique. A une réunion subséquente tenue en 1931, le ministre du Travail exprimait l'avis que, pour donner suite au projet, il fallait d'abord établir des conseils ministériels et remettre à plus tard l'étude de la question dans son ensemble jusqu'à ce que ces conseils aient fait leurs preuves. La Fédération du Service civil demanda alors l'organisation d'un conseil ministériel au ministère des Postes, mais le gouvernement ne donna pas suite à cette proposition et le projet tomba de lui-même.

Au cours des difficiles années 30, des groupes de fonctionnaires s'appliquaient de nouveau à convaincre les gouvernements successifs des avantages d'un conseil mixte. Ils soutenaient qu'un tel conseil qui donnerait voix au personnel au sujet des conditions dans lesquelles il devait travailler contribuerait largement, dans l'intérêt commun, à faire disparaître les malentendus possibles entre les fonctionnaires, le Conseil du Trésor, la Commission du service civil et le gouvernement. La déclaration de février 1944, d'après laquelle le gouvernement était prêt à établir un conseil mixte, et le décret en mai de la même année y donnant suite, furent donc généralement bien accueillis par les diverses organisations de fonctionnaires fédéraux dont les efforts persistants des nombreuses années précédentes se trouvaient ainsi couronnés de succès.

ORGANISATION DU CONSEIL

Le décret instituant le Conseil national mixte prévoyait un nombre total de seize membres. Huit de ces membres, désignés par les groupements de fonctionnaires, devaient représenter le personnel et huit fonctionnaires supérieurs désignés nommément devaient représenter l'autorité. Par la suite, la représentation du personnel augmentait de cinq et celle de l'autorité passait à son nombre actuel de dix. Le décret renfermait un projet de statuts (ou de constitution) sous le régime desquels le Conseil devait fonctionner jusqu'à ce qu'il soumette au Conseil du Trésor ses recommandations au sujet de statuts définitifs.

Le Conseil procéda immédiatement à l'étude de ces statuts provisoires et des modifications proposées par les représentants du personnel. Il fallut deux ou trois réunions pour réaliser l'accord sur tous les articles des statuts à recommander au Conseil du Trésor qui approuva officiellement les statuts définitifs le 8 mars 1945—(B. du T. 272382B).

Lorsqu'il annonça à la Chambre des communes l'institution du Conseil en 1944, le ministre des Finances de l'époque (l'hon. J. L. Ilsley) exposa ainsi le but et les fonctions de cet organe: «Le Conseil national mixte fera fonction de conseiller auprès du Conseil du Trésor pour toute question concernant les conditions de travail des services administratifs. Dans certains domaines, ses recommandations pourront, à ce titre, être soumises directement à la Commission du service civil. Le Conseil ne possédera évidemment aucun pouvoir exécutif susceptible d'empiéter sur la responsabilité du cabinet ou du Conseil du Trésor ou de la Commission du service civil, ou d'enfreindre l'autorité du Parlement. Les fonctions du Conseil n'auront donc qu'un caractère consultatif, mais il est évident que, si les deux parties intéressées s'acquittent consciencieusement de leur tâche et veillent à ce que la nouvelle organisation contribue à assurer une meilleure entente, une meilleure disposition d'esprit et un meilleur rendement au sein de la fonction publique, toute recommandation unanimement approuvée par le Conseil aura plus de poids auprès du Conseil du Trésor et de la Commission du service civil.»

COMPOSITION DU CONSEIL

Les statuts prévoient la représentation au Conseil du personnel et de l'autorité; il arrête que la représentation de l'autorité ne doit pas être numériquement supérieure à celle du personnel et qu'elle doit être d'au moins huit membres. A l'heure actuelle, la représentation de l'autorité comprend dix membres qui occupent des postes administratifs correspondant à celui de sous-ministre ou de sous-ministre adjoint.

Le personnel est représenté au Conseil par un délégué de chacune des organisations suivantes de fonctionnaires reconnues habiles à s'y faire représenter:

La Fédération du service civil du Canada;

L'Institut professionnel du service civil du Canada;

L'Association du service civil du Canada;

L'Association des fonctionnaires des Douanes et de l'Accise;

La Fédération des commis ambulants des Postes;

L'Association des employés des Postes du Canada;

La Fédération des facteurs;

L'Association du personnel de l'Impôt sur le revenu du Dominion;

L'Association de la Commission d'assurance-chômage;

L'Association nationale des employés du ministère des Affaires des anciens combattants;

L'Association nationale des employés de la Défense;

L'Association canadienne du personnel de l'Immigration;

L'Association du personnel de la Trésorerie du Canada.

Ces treize organisations représentent la plupart des catégories d'emplois au sein de la fonction publique et groupent ensemble quelque 120,000 fonctionnaires. Il est loisible au Conseil de recommander des modifications quant au nombre et à la désignation des organisations admises à la représentation au Conseil, et les organisations sont autorisées à désigner leurs représentants. La constitution prévoit aussi la nomination de suppléants aux représentants désignés du personnel et de l'autorité.

Le président du Conseil national mixte est nommé par le gouvernement et fait partie de la représentation de l'autorité. Chaque année les représentants du personnel élisent un des leurs à la vice-présidence du Conseil. Le vice-président fait fonction de président de la représentation du personnel et remplace le président du Conseil en l'absence de ce dernier. Les représentants de l'autorité se choisissent aussi un président qui agit en leur nom. Le Conseil désigne un secrétaire général appelé à tenir le procès-verbal des réunions et à remplir toutes autres fonctions que peuvent lui confier le président ou le Conseil. Le secrétaire n'est pas membre du Conseil.

Étant donné une particularité importante se rattachant aux statuts du Conseil à l'effet que toute décision ne peut être rendue que selon une entente mutuelle, il n'est plus désormais nécessaire que les deux représentations soient numériquement égales.

FONCTIONS DU CONSEIL

Il appartient au Conseil national mixte, d'après sa constitution, de soumettre au Gouverneur général en conseil, au Conseil du Trésor et à la Commission du service civil des recommandations touchant les points suivants:

1. Les meilleurs moyens d'accorder au personnel une part et une responsabilité plus grandes dans la détermination et l'observance des conditions dans lesquelles il exerce ses fonctions.
2. Les principes généraux régissant les conditions de travail dans la fonction publique du Canada, et notamment le recrutement, la formation, les heures de travail, les promotions, la discipline, la durée des fonctions, la rémunération pour le travail régulier et le surtemps, la santé, le bien-être, l'ancienneté. Le Conseil national mixte n'a pas à s'occuper des cas particuliers se rapportant à l'indemnisation, aux promotions, à la discipline ou autres questions.
3. Les meilleurs moyens de tirer parti des idées et de l'expérience du personnel au service de l'État.

4. L'encouragement des fonctionnaires à parfaire leur instruction et leur formation au point de vue de l'administration, de l'organisation et de la technique professionnelle supérieures.

5. Les améliorations à apporter aux méthodes administratives ainsi qu'à l'organisation, et les mesures à prendre afin d'étudier sous tous leurs angles les recommandations présentées par le personnel à ce sujet.

6. Les projets de loi qui se rapportent à la situation des fonctionnaires en fonction de leur emploi.

7. L'opportunité de pourvoir à l'établissement de divers conseils mixtes ministériels ou régionaux; l'organisation des conseils de ce genre jugés nécessaires et les méthodes qu'ils emploieront, et leurs rapports avec le Conseil national mixte.

8. Les autres moyens d'appel jugés nécessaires.

9. Toute autre question se rapportant au but du Conseil national mixte.

CHANGEMENTS À LA CONSTITUTION

La constitution du Conseil national mixte a subi certains changements en vue de porter la représentation du personnel de huit à treize. En 1950, une modification importante intervenait afin d'autoriser le Conseil à nommer des personnes appelées à faire partie d'un bureau d'administrateurs chargés de l'administration d'un régime d'indemnités médicales et hospitalières pré-acquittées qui était adopté à cette époque à la suite d'études minutieuses et de recommandations de la part du Conseil. Ce bureau assurait la liaison entre les souscripteurs-employés et les assureurs jusqu'à l'adoption en 1960 du régime d'assurance chirurgicale-médicale de groupe. Vu que le nouveau régime prévoyait la participation de l'employeur aux primes des souscripteurs et que les relations contractuelles entre les souscripteurs et les assureurs changeaient en conséquence, le Bureau des administrateurs, qui perdait son utilité, a été officiellement dissous dès le règlement des réclamations présentées en vertu de l'ancien régime.

QUESTIONS DONT S'EST OCCUPÉ LE CONSEIL DE 1944 à 1964

Depuis sa fonction en 1944, le Conseil national mixte a tenu 157 réunions régulières au cours desquelles il a pris des décisions et préparé des recommandations sur un grand nombre de sujets qui touchent à l'emploi des fonctionnaires. Le Conseil exécute son travail d'habitude par l'intermédiaire de

comités composés de représentants aussi bien de l'employeur que du personnel, en plus des spécialistes nécessaires choisis parmi les divers départements de l'administration publique.

Dès sa création, l'une des premières tâches importantes du Conseil a consisté à établir sa propre constitution permanente. A part un projet de constitution exposé dans le premier décret, les premières réunions du Conseil ont été consacrées surtout à cette question. Au début de 1945, le gouvernement acceptait finalement la recommandation du Conseil quant à sa constitution permanente, recommandation qu'approuvait officiellement une délibération du Conseil du Trésor en date du 8 mars 1945 (T.B. 272283B).

Au cours des deux ou trois premières années de son existence, le Conseil consacrait aussi ses séances aux problèmes relatifs au personnel qui avaient pris naissance par suite de l'expansion de la fonction publique au cours de la guerre et de l'adaptation de la fonction publique aux conditions d'après-guerre. Des questions telles que l'intégration de l'indemnité de vie chère aux salaires de base, le rétablissement de l'augmentation des traitements annuels et la reprise des relevés par unité de service par les soins de la Commission du service civil interrompus durant la guerre; le rétablissement des congés statutaires ordinaires abandonnés pour la durée de la guerre figurent parmi les premiers sujets que le Conseil a étudiés.

Le Conseil a aussi mené des études et présenté des recommandations bien accueillies sur les questions de la réglementation uniforme de compensation en argent pour surtemps dans le cas du personnel d'administration et d'exécution; de l'extension des augmentations annuelles de traitement aux fonctionnaires alors dénommés «surnuméraires»; de l'amélioration des méthodes dites alors de titularisation.

La question de la semaine de cinq jours au sein de la fonction publique était d'abord soumise à l'examen du Conseil en 1949. Par suite de son extension par étapes progressives au cours des années subséquentes, la semaine de travail de cinq jours devenait au début de 1954 la condition commune de l'emploi pour à peu près tout le personnel d'administration et d'exécution au sein de la fonction publique.

La plus importante réalisation du Conseil depuis vingt ans réside sans doute dans l'élaboration d'un régime de prestations chirurgicales-médicales au sein de la fonction publique, régime qui, à la fin de 1963, englobait plus de 230,000 membres en poste, ou titulaires de pensions, de la fonction publique, de l'Armée ou de la Gendarmerie royale du Canada. Toutes ces personnes et leurs ayants droit reçurent au cours de cette année-là une somme de prestations et de frais supplémentaires d'hospitalisation se chiffrant par $15,750,000. Ce régime, dont les fonds proviennent de versements de l'employeur et du

personnel, a eu pour origine un régime antérieur qui avait été élaboré par l'entremise du Conseil moyennant le versement de primes par les employés seulement.

Même si le mandat du Conseil ne l'oblige pas à s'occuper de l'établissement du régime général des traitements, le gouvernement a à diverses reprises au cours des vingt dernières années annoncé d'abord les revisions générales de traitements par l'entremise du Conseil national mixte. En outre, dans le cadre de son mandat, le Conseil a étudié d'importantes questions relatives à la rémunération telles que les principes à la base de l'établissement des traitements, le classement et la structure des traitements, le principe de la rémunération pécuniaire du travail supplémentaire, le versement d'un supplément de rémunération pour le travail de nuit, le versement semi-mensuel du traitement; le versement d'une gratification de retraite, d'un traitement intérimaire et d'une gratification au lieu du congé de retraite; le versement de la pension en plus du traitement aux veuves de fonctionnaires employées dans la fonction publique.

Le Conseil a aussi réglé de façon satisfaisante certaines questions relatives aux congés telles que le régime actuel du congé annuel à échelle progressive déterminé par l'ancienneté dans la fonction publique; tels que, aussi, le congé de retraite anticipé pour les fonctionnaires surnuméraires.

Grâce à des études sur place entreprises au nom d'un Comité permanent des normes de santé et de conditions de travail, les conditions matérielles de travail des fonctionnaires se sont fort améliorées depuis une vingtaine d'années. Le Conseil s'est aussi intéressé à l'expansion des services de santé à l'intention des fonctionnaires qu'organise le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social dans les grands centres d'emplois de fonctionnaires par tout le pays.

Le Conseil a étudié aussi les questions relatives à l'expansion du mode d'appel dans la fonction publique, ainsi que du régime de notation des fonctionnaires.

Les paragraphes qui précèdent n'offrent qu'un bref résumé de certaines des grandes questions que le Conseil a étudiées, mais l'index des procès-verbaux du Conseil relatif aux divers sujets qui ont retenu l'attention du Conseil à un moment quelconque au cours des vingt dernières années englobe tous les problèmes relatifs aux relations de l'employeur et de l'employé dans la fonction publique, tels que les enquêtes sur les divers services, le reclassement des fonctionnaires, les augmentations statutaires de traitements, le supplément de rémunération de guerre, le rétablissement des militaires, la formation professionnelle et le statut des agents du personnel, le serment d'allégeance, les allocations d'efficacité, les mutations, le travail supplémentaire à l'extérieur, les congés fériés dans la fonction publique, le versement d'indemnités pour

l'emploi de voitures personnelles, les droits de succession, le règlement relatif aux retards, les uniformes de certains fonctionnaires, les logements appartenant à la Couronne, l'identification circonstanciée au talon des chèques de traitements des déductions que subissent ces traitements, l'établissement de la prestation en cas de décès, les cafétérias, les parcs de stationnement, et la prévention d'accidents de travail, etc, etc.

Depuis vingt ans, une des plus importantes réalisations du Conseil quant aux négociations entre employeur et employé tient à la mesure avec laquelle le gouvernement a reconnu en 1953 les groupements de fonctionnaires représentés au Conseil, alors qu'il acceptait la recommandation du Conseil visant à la déduction à la source des cotisations de ces groupements. Cette mesure a sans aucun doute aidé de beaucoup les groupements de fonctionnaires à accroître le nombre de leurs adhérents. C'est l'État qui acquitte maintenant tous les frais administratifs de cette déduction.

COMPOSITION DU CONSEIL NATIONAL MIXTE, PASSÉE ET PRÉSENTE

Pendant les vingt années qui se sont écoulées depuis l'établissement du Conseil, un grand nombre de personnes y ont représenté soit l'autorité soit le personnel. Il serait difficile d'en dresser une liste complète. Toutefois, il importe de mentionner les personnes suivantes qui ont rempli des fonctions officielles au Conseil:

Le premier président du Conseil national mixte a été M. W. A. MacIntosh, ancien adjoint spécial au sous-ministre des Finances et maintenant vice-chancelier de l'Université Queen's à Kingston en Ontario. M. MacIntosh a présidé le Conseil de 1944 à 1947.

M. R. B. Bryce, successeur de M. MacIntosh, a rempli les fonctions de président par intérim du Conseil en 1947–1948 et de président de 1948 à 1950. Pendant ces deux périodes, M. Bryce était sous-ministre des Finances, pour devenir ensuite greffier du Conseil privé et secrétaire du Cabinet. Il est maintenant sous-ministre des finances.

A M. Bryce a succédé M. K. W. Taylor, d'abord sous-ministre adjoint des Finances puis sous-ministre des Finances, qui a présidé le Conseil de 1950 à 1953. M. Taylor est maintenant président de l'Office du développement municipal et des prêts aux municipalités.

M. A. H. Brown a été président du Conseil de 1953 à 1955. Au cours de cette période M. Brown était sous-ministre du Travail. Il remplit maintenant le poste de directeur à la succursale du Canada du Bureau international du travail.

Le docteur G. F. Davidson, successeur de M. Brown, a agi à titre de président du Conseil de 1955 à 1960. Il était alors sous-ministre du Bien-être au ministère de la Santé nationale et du Bien-être. Il est devenu par

la suite sous-ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration et directeur du Bureau de l'organisation des services de l'État chargé d'examiner les recommandations de la Commission royale d'enquête sur l'Organisation des services de l'État (Commission Glassco) et de formuler des propositions à ce sujet à l'intention du gouvernement. M. Davidson est maintenant secrétaire du Conseil du Trésor.

M. G. L. Lalonde, ancien sous-ministre des Affaires des anciens combattants et maintenant sous-ministre des Travaux publics, devenait président du Conseil en 1960.

Au cours des vingt dernières années, six représentants du personnel ont rempli les fonctions de vice-président du Conseil:

M. V. C. Phelan, de 1944 à 1947. M. Phelan était alors fonctionnaire supérieur au ministère du Travail et président de la Fédération du service civil du Canada.

M. T. R. Montgomery a été vice-président par intérim de juin à décembre 1947. Ancien président de l'ancienne Association du service civil d'Ottawa qui fait maintenant partie de l'Association du service civil du Canada, M. Montgomery est greffier adjoint à la Chambre des communes.

M. W. N. Keenan a succédé à M. Montgomery et a agi à titre de vice-président pendant neuf ans, soit de janvier 1948 à février 1957. M. Keenan, maintenant à sa retraite, a été chef de la Division de la protection des plantes au service scientifique du ministère de l'Agriculture et avant de remplir les fonctions de vice-président, il avait représenté l'Institut professionnel du service public au Conseil depuis son établissement.

De février 1959 à avril 1960, M. H. A. Clarke, maintenant à sa retraite, a été vice-président, ayant représenté au Conseil la Fédération des postiers ambulants pendant plusieurs années.

M. F. W. Whitehouse, alors président de la Fédération du service civil du Canada, a succédé à M. Clarke à la vice-présidence qu'il a occupée d'avril 1960 jusqu'au moment de sa retraite en septembre 1962.

M. W. Hewitt-White, secrétaire administratif à la Fédération du service civil du Canada, occupe maintenant le poste de vice-président du Conseil et de président des représentants du personnel.

Le premier président des représentants de l'autorité au Conseil, a été M. C. H. Bland, qui occupait alors le poste de président à la Commission du service civil.

A sa retraite en 1955, il fut remplacé à cette fonction par M. S. G. Nelson qui devint lui aussi président de ladite Commission jusqu'à sa retraite en 1957.

M. C. Stein, alors sous-secrétaire d'État, devint président des représentants de l'autorité en 1957 et garda ce poste durant les quatre années subséquentes.

M. George T. Jackson, sous-ministre adjoint des Travaux publics, préside le groupe des représentants de l'autorité au Conseil.

M. C. W. Rump, secrétaire de la Commission des transports du Canada, agit à titre de secrétaire général du Conseil depuis son établissement.

A l'heure actuelle, M[lle] Madeleine Caldwell, de l'Association du personnel de la Division des impôts, est secrétaire du groupe des représentants du personnel, tandis que M. J. H. Currie, du ministère du Travail, remplit cette fonction pour le compte des représentants de l'autorité au Conseil.

La liste des membres du Conseil et des membres suppléants apparaît à l'appendice 3.

C.P. 3676

Copie certifiée conforme au procès-verbal d'une assemblée du Comité du Conseil privé, approuvé par Son Excellence le Gouverneur général le 16 mai 1944.

Le Comité du Conseil privé a été saisi d'un rapport présenté par le ministre des Finances, le 4 mai 1944, et exposant ce qui suit:

L'efficacité d'un groupe d'employés dépend en partie de leur moral, qui peut facilement être affaibli par le manque d'entente, l'absence de consultation et les retards inexpliqués dans les décisions touchant leur bien-être;

Ce moral et cette efficacité peuvent être notablement accrus par l'existence d'un organisme régulier et bien établi pour fins de consultation et de discussion quant aux griefs et aux changements projetés à l'égard du personnel;

Le Gouvernement a déjà déployé des efforts pour encourager l'établissement général de conseils d'employeurs et d'employés dans l'industrie privée;

Ce principe ayant été posé, il semble opportun de prendre des mesures, à l'égard des employés de l'État, pour l'institution d'un genre de conseil d'employeurs et d'employés qui fournirait, de façon régulière et méthodique, l'occasion d'expliquer aux membres du service public du Canada les initiatives gouvernementales qui les touchent à titre d'employés, et de discuter avec eux les conditions de travail dans le service public ainsi que les représentations formulées par les membres du service public ou en leur nom relativement à ces conditions de travail;

Il existe, entre l'emploi public et l'emploi privé, des différences faciles à discerner, dont la principale découle du fait que le Gouvernement, à titre d'employeur, est responsable envers le Parlement, et que, par leur position et leurs pouvoirs spéciaux, le Conseil du Trésor est l'agent financier, et la Commission du service civil l'agent du personnel, du gouvernement. On croit cependant que ces différences ne constituent pas un empêchement réel à l'adoption d'un mode de représentation des employés, mais justifient certaines modifications à la constitution et aux fonctions normales d'un conseil d'employeurs et d'employés, plutôt qu'elles ne motivent la suppression d'un tel organisme du service public du Canada; et

L'application, après la dernière guerre, de conseils Whitley a démontré, durant plus de vingt ans de fonctionnement, sa valeur comme stimulant à l'efficacité et au moral dans le service public britannique.

En conséquence, le Comité, sur la recommandation du ministre des Finances et président du Conseil du Trésor, exprime l'avis:

1. Que l'établissement, pour le service public du Canada, d'un conseil d'employeurs et d'employés devant être connu sous le nom de Conseil

national mixte du service public du Canada, soit autorisé par les présentes à compter du 1er mai 1944;

2. Que le projet ci-joint soit approuvé comme constitution provisoire du Conseil national mixte du service public du Canada; et que

Cette constitution provisoire entre en vigueur le 1er mai 1944 et s'applique jusqu'à ce que le Conseil du Trésor approuve une constitution permanente, après étude, consultation et rapport par le Conseil national mixte du service public du Canada.

A. D. P. HEENEY

Le Greffier du Conseil privé,

ANNEXE II

CONSTITUTION* DU CONSEIL NATIONAL MIXTE DU SERVICE PUBLIC DU CANADA

NOM

1. L'organisme au moyen duquel sera fournie aux représentants du personnel ou des employés du service public, de façon régulière et méthodique, l'occasion de conférer avec les représentants des autorités ou de l'employeur du service public et de discuter ensemble les conditions de travail dans le service public, portera le nom de Conseil national mixte du service public du Canada, ci-après dénommé le Conseil national mixte.

BUT

2. Le but du Conseil national mixte est d'assurer une collaboration plus étroite entre l'État, à titre d'employeur, et le corps des fonctionnaires civils, sur toute question concernant le service civil, en vue d'accroître l'efficacité du service public et d'améliorer son moral, tout en veillant au bien-être de ces employés; d'établir un organisme chargé d'étudier les griefs; et de concilier, généralement, l'expérience et les divers points de vue des représentants du personnel administratif et des préposés aux écritures et à la manutention dans les divisions du service civil.

MEMBRES

3. *a*) Le Conseil national mixte se composera de représentants de l'autorité et de représentants du personnel du service public. Le nombre des représentants de l'autorité sera égal à celui des représentants du personnel nommés ci-après *c*) et devra être d'au moins huit.

b) Les représentants de l'autorité devront être de hauts fonctionnaires administratifs et seront nommés au Conseil par le Gouverneur général en conseil.

c) Les représentants du personnel seront:

(i) Un représentant de la Fédération du service civil du Canada;

(ii) Un représentant de l'Association du service civil du Canada;

(iii) Un représentant de l'Institut professionnel du service civil;

* D'après la révision au 1er janvier 1964.

(iv) Un représentant de l'Association des fonctionnaires des Douanes et de l'Accise;

(v) Un représentant de la Fédération des commis ambulants des Postes;

(vi) Un représentant de l'Association des employés des Postes du Canada;

(vii) Un représentant de la Fédération des facteurs;

(viii) Un représentant de l'Association du personnel de l'Impôt sur le revenu du Dominion;

(ix) Un représentant de l'Association de la Commission d'assurance-chômage;

(x) Un représentant de l'Association nationale des employés du ministère des Affaires des anciens combattants;

(xi) Un représentant de l'Association des employés du ministère de la Défense;

(xii) Un représentant de l'Association du personnel de l'Immigration;

(xiii) Un représentant de l'Association du personnel de la Trésorerie.

et seront désignés par ces mêmes organisations.

d) Il sera loisible au Conseil national mixte de recommander au Gouverneur général en conseil des modifications quant au nombre ou à l'identité des organisations autorisées à choisir des représentants.

e) Il sera loisible à toute autorité ou organisation habile à désigner un représentant au Conseil national mixte de remplacer son représentant en tout temps, et aussi d'adjoindre à son représentant officiel un suppléant à demeure, appelé à agir comme membre aux réunions auxquelles le représentant officiel ne peut pas assister.

f) Chaque organisation du personnel informera le président par écrit du nom de son représentant officiel au Conseil et de son suppléant, s'il y a lieu, ainsi que de tout changement à cet égard.

DIRECTION DU CONSEIL

4. *a*) Le président sera choisi par le Gouverneur général en conseil parmi les membres représentant l'autorité.

b) Le vice-président sera choisi dans leurs propres rangs par les représentants du personnel chaque année avant la première réunion qui suit le 31 mars, et le vice-président ainsi choisi demeurera en fonctions jusqu'à ce qu'un successeur lui ait été désigné pour l'année qui suit le 31 mars 1945.

c) Le secrétaire général sera choisi par le Conseil national mixte en dehors de ses cadres.

d) Il sera loisible à chacune des deux sections du Conseil national mixte de se choisir un secrétaire propre au sein du Conseil ou en dehors de ce dernier.

FONCTIONS DE LA DIRECTION

5. *a*) Le président dirigera les réunions et remplira les autres fonctions qui incombent ordinairement à un président.

b) Le vice-président secondera le président et le remplacera au besoin.

c) Le secrétaire général tiendra le procès-verbal de chaque réunion du Conseil national mixte et exécutera telles autres fonctions qui pourraient lui être confiées de temps à autre par le président ou le Conseil national mixte.

FONCTIONS DU CONSEIL

6. Les fonctions du Conseil national mixte consisteront à faire des recommandations au Gouverneur général en conseil, au Conseil du Trésor et (ou) à la Commission du service civil sur les questions suivantes:

(i) Les meilleurs moyens d'accorder au personnel une part et une responsabilité plus grandes dans la détermination et l'observance des conditions dans lesquelles il exerce ses fonctions.

(ii) Les principes généraux régissant les conditions de travail au service civil du Canada, et notamment le recrutement, la formation, les heures de travail, les promotions, la discipline, la durée des fonctions, la rémunération pour travail régulier et surtemps, la santé, le bien-être, l'ancienneté. Le Conseil national mixte n'aura pas à s'occuper des cas particuliers se rapportant à l'indemnisation, aux promotions, à la discipline ou autres questions.

(iii) Les meilleurs moyens de tirer parti des idées et de l'expérience du personnel au service de l'État.

(iv) L'encouragement des fonctionnaires à parfaire leur instruction et leur formation au point de vue de l'administration, de l'organisation et de la technique professionnelle supérieures.

(v) Les améliorations à apporter aux méthodes administratives ainsi qu'à l'organisation, et les mesures à prendre afin d'étudier sous tous leurs angles les recommandations présentées par le personnel à ce sujet.

(vi) La législation projetée en tant qu'elle se rapporte à la situation des fonctionnaires en fonction de leur emploi.

(vii) L'opportunité de pourvoir à l'établissement de divers conseils mixtes ministériels ou régionaux; et

(viii) L'organisation et la procédure des conseils de ce genre jugés nécessaires et leurs rapports avec le Conseil national mixte.

(viii) L'organisation et la procédure des conseils de ce genre jugés nécessaires et leurs rapports avec le Conseil national mixte.

(ix) Les autres moyens d'appel jugés nécessaires.

(x) Toute autre question se rapportant au but du Conseil national mixte.

RÉUNIONS

7. *a*) Les réunions seront tenues régulièrement chaque trimestre, et des réunions extraordinaires pourront avoir lieu sur convocation du président et du vice-président;

b) L'ordre du jour indiquant les sujets de discussion sera adressé aux membres du Conseil national mixte au moins une semaine avant chaque réunion, sous réserve, toutefois, que du consentement commun des membres du Conseil présents à la réunion il pourra en être décidé autrement.

c) Le procès-verbal des travaux du Conseil national mixte sera tenu par le secrétaire général;

d) Seuls les communiqués autorisés par le Conseil national mixte seront publiés;

e) Les décisions du Conseil seront arrêtées après entente entre les deux éléments, seront signées à la fois par le président et le vice-président, et seront communiquées à l'autorité jugée compétente.

REPRÉSENTATIONS AU CONSEIL NATIONAL MIXTE

8. Le Conseil national mixte recevra et étudiera les représentations faites, soit verbalement soit par écrit, par toute organisation reconnue de fonctionnaires fédéraux.

RÈGLEMENTS

9. Il sera loisible au Conseil national mixte de faire tout règlement ne portant pas atteinte à la présente constitution.

MODIFICATIONS

10. Il sera loisible au Conseil national mixte de faire au besoin des recommandations au Gouverneur général en conseil visant modification de la constitution.

ANNEXE III

LISTE ALPHABÉTIQUE DES MEMBRES ET DES SUPPLÉANTS DU CONSEIL NATIONAL MIXTE DU SERVICE PUBLIC DU CANADA

(MAI 1964)

Président du Conseil	M. G. L. Lalonde
Vice-président et président des représentants du personnel	M. W. Hewitt-White
Président des représentants de l'autorité	M. George T. Jackson
Vice-président des représentants du personnel	M. L. W. C. S. Barnes
Secrétaire général	M. C. W. Rump
Secrétaire des représentants de l'autorité	M. J. H. Currie
Secrétaire des représentants du personnel	M[lle] Madeleine Caldwell

REPRÉSENTANTS DE L'AUTORITÉ

Membres	*Suppléants*
M[lle] Ruth Addison, Commissaire à la Commission du service civil.	M. J. A. Murray, Directeur de la Division des appels à la Commission du service civil.
M. E. B. Armstrong, Sous-ministre de la Défense nationale.	M. Walter E. Duffett, Statisticien du Dominion. Bureau Fédéral de la Statistique
M. R. B. Bryce, Sous-ministre des Finances. Ministère des Finances	Le docteur J. W. Willard, Sous-ministre du Bien-être au ministère de la Santé nationale et du Bien-être social.
Le docteur George F. Davidson, Secrétaire du Conseil du Trésor Ministère des Finances	M. C. J. Mackenzie, Secrétaire adjoint du Conseil du Trésor, Ministère des Finances.
M. Roger Duhamel, Imprimeur de la Reine.	M. Pierre Daviault, Surintendant du Bureau des traductions, Secrétariat d'État.

M. George T. Jackson,
Sous-ministre adjoint des Travaux publics.
Ministère des Travaux Publics

M. J. R. Baxter,
Directeur des Services de l'administration et du personnel, ministère des Transports.

M. G. L. Lalonde,
Sous-ministre des Travaux publics.
Ministère des Travaux Publics

M. F. T. Mace,
Sous-ministre adjoint des Affaires des anciens combattants.

M. David Sim,
Sous-ministre des Douanes et de l'Accise,
Ministère du Revenu national.

M. R.-C. Labarge,
Sous-ministre adjoint (Accise),
Ministère du Revenu national.

M. G. G. E. Steele,
Sous-secrétaire d'État
Secrétariat d'État

M. D. M. Watters
Secrétaire adjoint du Conseil du Trésor,
Ministère des Finances.

M. W. H. Wilson,
Sous-ministre des Postes.
Ministère des Postes

M. R. D. Boyd,
Directeur du personnel,
Ministère des Postes.

REPRÉSENTANTS DU PERSONNEL

M. L. W. C. S. Barnes,
Président sortant de charge de l'Institut professionnel du Service public du Canada.

Le docteur B. B. Coldwell
Président de l'Institut professionnel du Service public du Canada.

M. J. A. Belland,
Secrétaire-trésorier général de la Fédération des postiers ambulants.

M. C.-J. Tobin,
Président de la Fédération des postiers ambulants.

M. J. C. Best,
Président de l'Association du Service civil du Canada.

M. T. W. F. Gough,
Secrétaire-trésorier général de l'Association du service civil du Canada.

M. C. A. Edwards,
Président de la Fédération du service civil du Canada.

M. W. Hewitt-White,
Secrétaire à l'administration de la Fédération du service civil du Canada.

M. E.-C. Fortier,
Secrétaire à l'administration de l'Association nationale de la Commission d'assurance-chômage.

M. W. L. Girey,
Secrétaire à l'administration de l'Association nationale des employés des Affaires des anciens combattants.

M. K. Green,
Secrétaire-trésorier général de l'Association nationale des employés de la Défense.

M. N. Greene,
Secrétaire-trésorier général de l'Association du personnel de l'Immigration.

M. W. L. Hood,
Président général de l'Association des postiers canadiens.

M. D. V. Paterson,
Secrétaire-trésorier général de l'Association des employés des Douanes et de l'Accise.

M. J. M. Roney,
Secrétaire-trésorier général de l'Association du personnel de la Trésorerie.

M. F. A. Standring,
Secrétaire-trésorier général de la Fédération des facteurs.

M. W. A. Thivierge,
Secrétaire à l'administration de l'Association du personnel de la Division des impôts.

M. M. P. Fitzpatrick,
de l'Association nationale de la Commission d'assurance-chômage.

M. T. E. Unsworth,
Secrétaire adjoint à l'administration de l'Association nationale des Affaires des anciens combattants.

M. Gérald Charlebois,
Adjoint à l'administration de l'Association nationale des employés de la Défense.

M. A. W. Boulter,
de l'Association du personnel de l'Immigration.

M. G. Côté,
Secrétaire-trésorier général de l'Association des postiers canadiens.

M. H. Russell,
Secrétaire-trésorier général adjoint de l'Association des employés des Douanes et de l'Accise.

M. W. B. Olmsted,
Président de l'Association du personnel de la Trésorerie.

M. J. B. Leduc,
Secrétaire-trésorier général adjoint de la Fédération des facteurs.

M[lle] Madeleine Caldwell,
de l'Association du personnel de la Division des impôts.

3 1761 11467555 6